



MARMARA ÜNİVERSİTESİ
SİYASAL BİLGİLER
FAKÜLTESİ

**Marmara Üniversitesi
Siyasal Bilgiler Fakültesi
Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü**

**III. Stratejik Kamu Yönetimi Sempozyumu¹
Bildiri Özet Kitabı**

**III. Strategic Public Management Symposium
Proceeding Book**

ISBN: 978-605-67481-0-3

¹ Marmara Üniversitesi, Bilimsel Araştırma Projeleri Biriminin (BAPKO) Finansal Desteği ile.

**Marmara Üniversitesi
Siyasal Bilgiler Fakültesi
Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü**

**III. Stratejik Kamu Yönetimi Sempozyumu
Bildiri Özet Kitabı**

**III. Strategic Public Management Symposium
Proceeding Book**

İstanbul, 2017

ISBN: 978-605-67481-0-3

Başkanlık Sistemi Ve Türk Kamu Yönetiminde Profesyonel Kent Yöneticiliğinin Uygulanabilirliği.....	89
<i>Murat KÖYLÜ, Murat ÖNDER.....</i>	<i>89</i>
Türk Belediyecilik Sisteminde Uygulanan Hükümet Modeli Üzerine Bir Değerlendirme	91
<i>Burak Hamza ERYİĞİT, Ruveyda KIZILBOĞA ÖZASLAN.....</i>	<i>91</i>
Türkiye’de Yerel Yönetim Ombudsmanı Yönetimin Şeffaflaşmasına Yardımcı Olabilir mi? İngiltere Yerel Yönetim Ombudsmanı Örneğinde Karşılaştırmalı Bir İnceleme	93
<i>Gökhan ZENGİN.....</i>	<i>93</i>
Gelişmekte Olan Ülkelerdeki Yabancı Araştırma-Geliştirme Yatırımları: Rekabet ve Etkileri Bakımından Genel Bir Değerlendirme.....	95
<i>İdris SARISOY.....</i>	<i>95</i>
Türk Siyasal Kültürü Ve Başkanlık Sistemi.....	97
<i>Gözde ÖZEN, İbrahim GAZİOĞLU.....</i>	<i>97</i>
Post New Public Management Yaklaşımı Ve Başkanlık Sistemi	99
<i>Mustafa BOLAT.....</i>	<i>99</i>
Başkanlık Sistemi ve Siyasal İstikrar Arasındaki İlişki	101
<i>Cansu KAYMAL</i>	<i>101</i>
Türkiye ve Amerika Birleşik Devletleri Sağlık Sistemlerinin Karşılaştırmalı Analizi..	103
<i>Harun KIRILMAZ, Özgün ÜNAL, Mustafa AMARAT</i>	<i>103</i>
Cumhurbaşkanlığı Sisteminin Yönetişimin Temel İlkeleri Bağlamında İncelenmesi (Mevcut Sistemle Karşılaştırmalı Olarak)	105
<i>Ceren DEMİR, Özkan ÇOHADAR, Görkem GÖK.....</i>	<i>105</i>
Farklı Başkanlık Sistemlerinde Yerel Yönetimler: Azerbaycan Ve Güney Kore Örneklerinden Türkiye'ye Çıkarımlar	107
<i>Cenay BABAOĞLU, Sefa USTA, Mustafa KOCAOĞLU.....</i>	<i>107</i>
Cumhurbaşkanlığı Hükümet Sisteminde Kamu Yönetimi ve Yerel Yönetimler	109
<i>Ahmet NOHUTÇU.....</i>	<i>109</i>
Karşılaştırmalı Perspektiften Başkanlık Sistemlerinde Yerel Yönetimler	111
<i>Özer KÖSEOĞLU, Mehmet Zahid SOBACI.....</i>	<i>111</i>
Parlamente Sistemde Katılımcı Yerel Yönetim Mekanizmaları Olarak Kent Konseyleri: Bursa Kent Konseyi Özelinde Bir Analiz	113
<i>Elif KARAKURT TOSUN.....</i>	<i>113</i>
Sağ Seçmen Bloğunun Konsolidasyonu Bağlamında 16 Nisan Referandumu	115
<i>Müslüm KAYACI.....</i>	<i>115</i>
2016 Anayasa Değişikliği Teklifinde Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi: Amerikan Sistemi Üzerinden Bir Analiz	117
<i>Çağrı D. ÇOLAK.....</i>	<i>117</i>
Başkanlı Parlamente Sistem Örneği Olarak Bulgaristan: Denge Denetleme Bağlamında Bir Analiz	119

SCIENTIFIC COMMITTEE (BİLİM KURULU)

Prof. Dr. Ahmet NOHUTÇU	TR	İstanbul Medeniyet Üniversitesi
Prof. Dr. Alexander DAVOUDY	US	The Association for Public Policy and Administration (AMEPPA)
Prof. Dr. Angel IGLESÍAS	SP	Madrid University
Prof. Dr. Benedikt SPEER	AT	CUAS - Carinthia University of Applied Sciences
Prof. Dr. Calin HÎNTEA	RO	Cluj Babes Bolyai University
Prof. Dr. Constantin Marius PROFÎROIU	RO	Bucharest University
Prof. Dr. Emil TURC	FR	Marseille University
Prof. Dr. Fatma Neval GENÇ	TR	Adnan Menderes Üniversitesi
Prof. Dr. Geert BOUCKEART	BE	Leuven University
Prof. Dr. Hamza AL	TR	Sakarya Üniversitesi
Prof. Dr. Hamza ATEŞ	TR	İstanbul Medeniyet University
Prof. Dr. Harald TORSTEINSEN	NO	Harstad University
Prof. Dr. Hilde BJORNA	NO	Tromso University
Prof. Dr. Hüseyin GÜL	TR	Süleyman Demirel University
Prof. Dr. Hüseyin ÖZGÜR	TR	Pamukkale University
Prof. Dr. José Manuel CANALES	SP	Alicante University
Prof. Dr. Kamil Ufuk BİLGİN	TR	TODAİE
Prof. Dr. Martin KRANE	NO	Tromso University
Prof. Dr. Miguel ANGELO RODRÍGUES	PT	Minho University
Prof. Dr. Muhittin ACAR	TR	Hacettepe University
Prof. Dr. Murat OKCU	TR	Süleyman Demirel University
Prof. Dr. Mustafa ARSLAN	TR	Yıldız Technical University
Prof. Dr. Nail ÖZTAŞ	TR	Gazi University
Prof. Dr. Ömer Faruk GENÇKAYA	TR	Marmara University
Prof. Dr. Önder KUTLU	TR	Necmettin Erbakan Üniversitesi
Prof. Dr. Ramazan ŞENGÜL	TR	Kocaeli Üniversitesi
Prof. Dr. Riccardo MUSSARİ	IT	Siena University
Prof. Dr. Sabine KULLHMANN	DE	Potsdam University
Prof. Dr. Uğur ÖMÜRGÖNÜLŞEN	TR	Hacettepe University
Prof. Dr. Veysel EREN	TR	Mustafa Kemal Üniversitesi
Prof. Dr. Yakup BULUT	TR	Mustafa Kemal Üniversitesi
Prof. Dr. Yusuf ARAYICI	UK	Salford University
Assoc. Prof. Bahadır ŞAHİN	TR	The Ministry of interior
Assoc. Prof. Christian SCHWAB	DE	Potsdam University
Assoc. Prof. Eran VÍGODA-GADOT	IE	Haifa University
Assoc. Prof. Fikret MAZI	TR	Kahramanmaraş Sütçü İmam Üniversitesi

III. Stratejik Kamu Yönetimi Sempozyumu Bildiri Özet Kitabı

Assoc. Prof. Gyorgy HAJNAL	HU	Budapest (Corvinus) University
Assoc. Prof. Iveta REINHOLDE	LA	University of Lavita
Assoc. Prof. Menaf TURAN	TR	Yüzüncüyıl University
Assoc. Prof. Mustafa LAMBA	TR	Mehmet Akif Ersoy Üniversitesi
Assoc. Prof. Mustafa Tayyar KARAYİĞİT	TR	Marmara University
Assoc. Prof. Nail YILMAZ	TR	Marmara University
Assoc. Prof. Nazım KARTAL	TR	Ağrı İbrahim Çeçen Üniversitesi
Assoc. Prof. Nihal Ekin ERKAN	TR	Marmara University
Assoc. Prof. Özer KÖSEOĞLU	TR	Sakarya Üniversitesi
Assoc. Prof. Tarkan OKTAY	TR	İstanbul Medeniyet University
Assoc. Prof. Tobias POLZER	AU	University of Vienna
Assoc. Prof. Yaşar KABATAŞ	TR	Marmara University
Assoc. Prof. Yüksel DEMİRKAYA	TR	Marmara University
Assoc. Prof. Zahid SOBACI	TR	Uludağ University
Assist. Prof. Dr. Ekaterina CLİMENKO	RU	Saint Petersburg State Institute of Culture
Assist. Prof. Dr. Fatih KIRIŞIK	TR	Dumlupınar Üniversitesi
Assist. Prof. Dr. Sezai ÖZTOP	TR	Mehmet Akif Ersoy Üniversitesi
Assist. Prof. Dr. Vadim ATNASHEV	RU	North-West Academy of Public Administration, St.-Petersburg

ORGANIZATION COMMITTEE (ORGANİZASYON KURULU)

Assoc. Prof. Dr. Yüksel DEMİRKAYA	Marmara University, (Head of the Organization Committee) Faculty of Political Sciences, Dept. Of Public Administration
Prof. Dr. Hamza ATEŞ	Istanbul Medeniyet University
Prof. Dr. Hüseyin GÜL	Suleyman Demirel University
Prof. Dr. Ömer Faruk GENÇKAYA	Marmara University
Prof. Dr. Önder KUTLU	Necmettin Erbakan University
Prof. Dr. Ahmet Kemal BAYRAM	Marmara University
Assoc. Prof. İdris SARISOY	Marmara University
Prof. Dr. Nail YILMAZ	Marmara University
Assoc. Prof. Yaşar KABATAŞ	Marmara University
Assist. Prof. Dr. Sezai ÖZTOP	Mehmet Akif Ersoy University
Dilek TOPCU	Istanbul Ayyansaray University - Lecturer
Çağla CIKIT	Marmara University - MA Student
İlker Timur Burak SANCAK	Marmara University - MA Student
Muhammed Bilal ARI	Marmara University - MA Student
Hacı Bayram AYDOĞAN	Marmara University - MA Student
Adem SARICA	Marmara University - MA Student
Aydın AKPINAR	Istanbul Medeniyet University - MA Student
Murat TÜYSÜZ	Marmara University - Lecturer
Muhammet Erdal OKUTAN	Marmara University - Research Assistant
Başak BÜLBÜL	Marmara University - Research Assistant
Elif TOPAL DEMİROĞLU	Marmara University - Research Assistant
Mücahit Cihat BEKTAŞ	Recep Tayyip Erdogan University – Research Assistant
Gamze ÇÜRÜKSULU	Recep Tayyip Erdogan University – Research Assistant

2016 Anayasa Değişikliği Teklifinde Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi: Amerikan Sistemi Üzerinden Bir Analiz

Çağrı D. ÇOLAK¹

Özet

Türk siyasal hayatında öteden beri var olan hükümet sistemi arayışı, 10 Aralık 2016 tarihli Anayasa Değişikliği Teklifi ile daha somut bir nitelik kazanmıştır. Söz konusu teklifle “Cumhurbaşkanlığı Sistemi” adıyla birçok yönden başkanlık sistemine benzeyen bir model önerilmiştir. Modelle getirilmesi planlanan düzenlemeler kamuoyunda yoğun bir şekilde tartışılmaktadır. Bu tartışmalarda öne çıkan konulardan biri Anayasanın 104. Maddesine eklenen ve Cumhurbaşkanının yetkileri ve görevleri kısmında yer alan “Cumhurbaşkanı, yürütme yetkisine yönelik konularda, Cumhurbaşkanlığı kararnamesi çıkarabilir” hükmüdür. Bu çalışmanın amacı, ülkeyi kararnamelerle yönetmek, meclisi etkisiz kılmak vb. argümanlarla tartışılan bu hükmü ABD’deki uygulamayla karşılaştırmalı bir biçimde incelemektir. Bu bağlamda ABD’de “executive order” adıyla anılan başkanlık kararnamelerinin yasama-yürütme ilişkileri çerçevesinde nasıl sistematize edildiği açıklanmış ve sonrasında Türkiye için önerilen modelin ABD’deki ile benzer ve farklı yönleri ortaya konmuştur.

Anahtar Kelimeler: *Cumhurbaşkanlığı Sistemi, Başkanlık Sistemi, Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi.*

¹ Arş. Gör., Karadeniz Teknik Üniversitesi, Sosyal Bilimler Enstitüsü, E-posta: cagricolak61@ktu.edu.tr

The Presidential Decree in the Constitutional Amendment Proposal of 2016: An Analysis on the American System

Abstract

The quest for a long-standing government system in Turkish political life has become more tangible with the Constitutional Amendment Proposal of 10 December 2016. The proposal has been offered with the so-called "Turkish Presidential System", which has many similarities with presidential systems. The arrangements planned in the model are being discussed intensively in the public. One of the most prominent issues in these discussions is the provision of Article 104 of the Constitution, which is included in the authority and duties of the President of the Republic "*The President can issue a presidential decree in matters related to executive power*". The aim of this study is to examine this provision, which is debated with the arguments such as ruling the state with decrees and neutralizing the parliament, in comparison to U.S.A practices. In this context, it is explained how the presidential orders, which are referred to as "executive order" in the US, are systematized within the framework of legislative-executive relations, and later the similar and different aspects of the proposed model for Turkey are asserted.

Key Words: *Turkish Presidential System, Presidential System, Executive Order.*